

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Datum 2023-10-17
Diarienummer KS/2023:194Handläggare
Maritha Hörsing
Telefon 010-234 60 48

Kommunfullmäktige

Kompletterande information till maxtaxa för insamling av förpackningsavfall och returpapper i flerfamiljshus

Beskrivning av ärendet

Kommunens nya uppdrag att ansvara för förpackningsinsamlingen från och med 2024. Därefter att det ska ske fastighetsnära, från och med 2027 vilket innebär att många ställningstaganden om hur det ska lösas. Avfallsenheten har kommit fram till att det inte är praktiskt möjligt att klara av hämtningen och tömningen av containrarna på återvinningsstationerna i egen regi. Tömning av containrarna har därför upphandlats med krav i enlighet med kommunens styrdokument för upphandling.

Hämtning av förpackningsavfall från flerfamiljshus är inte en tjänst som kommunen tillhandahåller idag. Det sker på frivillig basis genom avtal mellan fastighetsägare och privata insamlingsentreprenörer. Detta är ett upplägg som är vanligt i de flesta av landets kommuner. För att denna typ av insamling ska kunna fortsätta när kommunerna tar över ansvaret behövs det någon form av avtal eller upphandlingsförfarande med de privata insamlingsentreprenörerna. De upphandlings-/ avtalsmodeller som flertalet kommuner undersökt är koncessionsupphandling och auktorisationsavtal. För att påverka fastighetsägarna så lite som möjligt gjordes valet att lösa uppdraget genom auktorisation. Det innebär i princip en upphandling men där priset förhandlas upp till en viss gräns mellan fastighetsägaren och den auktoriserade entreprenören. Kraven för att auktoriseras som entreprenör bestäms av kommunen, avfallsenheten. Avfallsenheten tar fram kravspecifikationen i enlighet med kommunens styrdokument för upphandling. De entreprenörer som uppfyller kravspecifikationen är de som fastighetsägarna kan anlita för att tömma kärlen med förpackningsavfall. Priset för tjänsten förhandlas mellan fastighetsägaren och entreprenören, upp till ett tak, maxtaxan. Rekommendationen från branschorganisationen är att hellre lägga maxtaxan för högt än för lågt, och då riskera att auktorisationssystemet inte blir kommersiellt attraktivt för entreprenörerna. De kringliggande kommunerna har redan, eller har förslag på, maxtaxa som exempelvis Motala 160 kr, Norrköping 200 kr och Linköping 150 kr. Förslaget med att maxtaxan sätts till 200 kr per kärltömning ligger i linje med grannkommunerna.

Kostnaderna för insamling av förpackningsmaterial ska även fortsättningsvis bäras av producenterna, Naturvårdsverket betalar därmed, fr.o.m. 2024, ut en schablonersättning till kommunerna som ska täcka större delen av kostnaderna kopplade till förpackningsinsamlingen. De flesta kommuner som avfallsenheten varit i kontakt med, däribland Motala och Linköping, uppger att den fasta delen av ersättningen som härrör till fastighetsnära insamling i flerfamiljshus kan tillfalla fastighetsägaren. Samhällsbyggnadsnämnden har därför beslutat om utbetalning av 400 kr/år och hushåll i flerfamiljshus med tillgång till fastighetsnära insamling av förpackningar (papper, plast, metall och färgat respektive ofärgat glas) och returpapper till fastighetsägare enligt

Tjänsteskrivelse

Datum 2023-10-17
Diarienummer KS/2023:194

den statistik som redovisas av kommunens auktoriserade insamlingsentreprenörer.

Branschen har som vedertaget begrepp pris per kärltömning och någon vikt skrivs aldrig ut. Hur mycket ett kärl får väga avgörs i hur stort dragmotståndet blir när kärlet ska rullas. Vikten i kärlet är en stor faktor men även underlaget som kärlet dras på och lutningen är avgörande. Vanligt räknas med att 70 kg är en maxvikt för kärl mellan 140 – 370 liter om underlaget är hårdgjort och plant, och 100 kg för ett 660 literskärl. Men merparten av alla kommuner hänvisar bara till Arbetsmiljöverkets gällande föreskrifter, "AFS 2012:2 Belastningsergonomi Arbetsmiljöverkets föreskrifter och allmänna råd om belastningsergonomi". I AFS 2012:2 framgår följande om dragmotstånd:

Modell för att bedöma skjuta- och dra-arbete.

Kraft (N)	Rött	Gult	Grönt
Igångsättning	>300	300-150	<150
Kontinuerligt	>200	200-100	<100

Modellen för att bedöma skjuta- och dra-arbete avser bra ergonomiska förhållanden, dvs. symmetriskt tvåhandsgrepp, väl utformade handtag placerade i lämplig höjd och under goda omgivningsbetingelser. Om man flyttar objektet långt, upprepar momentet ofta eller länge eller om grepphöjden avviker påtagligt från ungefärlig armbågshöjd, så bör man minska värdena i modellen i motsvarande grad. Det gäller också om man arbetar enbart med en hand. Man kan använda de flesta av de påverkande faktorerna i bedömningsmodellen för lyftarbete även vid skjuta- och dra-arbete. Enheten för kraft är Newton [N] och mäts med dynamometer.

Kommunstyrelsens förvaltning

Andreas Capilla
Kommundirektör