



Miljönämnden

Mjölby kommun
Boxholms kommun
Ödeshögs kommun

Sammanträdesprotokoll Miljönämnden 2022-04-28

Miljönämndens protokoll, Mjölby-, Boxholms- och Ödeshögs kommuner

Tid och plats 2022-04-28 klockan 13:00-15:50, KS-salen Mjölby kommun
Mötet ajourneras 15:20 – 15:40

Beslutande

Ellinor Karlsson (S), ordförande	Birgitta Jansson (L) ersätter Lennart Karlsson (M)
Monica Karlsson (S)	Stefan Andersson (M)
Jonni Harrius (KD)	Sune Blom (C)
Lars-Göran Hjelm (S)	Stig Widell (M)
Berith Greck-Ånell (C)	Helena Dössing (SD)
Hans Ström (SD) ersätter Birgitta Hellman Magnusson (S)	

Ersättare

Stig Adolfsson (S)
Johan Swenson (KD)

Övriga deltagare

Jenny Asp Andersson, miljöchef	Maria Hedberg, plan- och byggchef, Kinda kommun §34
Charlotte Hallin, nämndsekreterare	Mikael Österling, ordförande samhällsbyggnadsnämnden Kinda kommun §34
Karolina Hedlund, samhällsbyggnadschef Kinda kommun §34	
Yngve Blomberg, miljöchef Kinda kommun §34	

Justering

Utses att justera Berith Greck Ånell (C)
Tid och plats 2022-05-03 klockan 13:00, Miljökontoret
Justerade paragrafer §34 - §42

Underskrifter

Charlotte Hallin, sekreterare

Ellinor Karlsson (S), ordförande

Berith Greck Ånell (C), justerande

Anslag/Bevis

Organ	Miljönämnden
Sammanträdesdatum	2022-04-28
Det justerade protokollet anslås	2022-05-05
Anslaget tas ned	2022-05-27
Protokollet förvaras	Miljökontoret

Underskrift

Charlotte Hallin



Innehållsförteckning

- § 34 Information kring samverkan
- § 35 Remiss avseende kompletterande promemoria till betänkandet Enhetlig och effektiv marknads kontroll, del 2 (SOU 2020:49)
- § 36 Grundläggande granskning av styrelser och nämnder 2021, Ödeshögs kommun
- § 37 Ekonomi
- § 38 Delegationsbeslut
- § 39 Beslut från andra myndigheter
- § 40 Information från möten och kurser
- § 41 Deltagande vid möten och kurser
- § 42 Omvärldsbevakning och information från miljökontoret

§ 34

Information kring samverkan

Sammanfattning

Kinda kommun besökte nämnden för allmän diskussion kring samverkansformer utifrån Mjölby, Boxholms och Ödeshögs kommuners eraferhet av sammanslagning av miljönämnd och förvaltning.

—

Beslutet skickas till

Akten

Remiss avseende kompletterande promemoria till betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll, del 2 (SOU 2020:49)

Bakgrund

Mjölby kommun har fått möjlighet att lämna synpunkter på kompletterande promemoria till betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll, del 2 (SOU 2020:49).

Tillsyn och marknadskontroll

Miljönämnderna har tillsyn över kemikalier enligt 14 kap. miljöbalken och ett stort antal EU-förordningar. Tillsynen utövas både hos miljöfarliga verksamheter och hos butiker och grossister.

Den nya marknadskontrollförordningen trädde i kraft den 16 juli 2021. Det innebär att bestämmelser om hur tillsynen av till exempel Reach, CLP och biocidförordningen ska genomföras nu ligger under marknadskontrollförordningen istället för miljöbalken. Däremot omfattas inte tillsynen enligt Växtskyddsmedelsförordningen och den nationella kemikalielagstiftningen.

Begreppet "marknadskontroll" omfattar allt en myndighet gör för att endast korrekta produkter ska finnas på marknaden. Marknadskontroll kan vara information om produktregler, kontroll av produkter och genomdrivande av åtgärder på nationell marknad samt, för produkter med EU-gemensamma regler, samarbete med andra myndigheter för samsyn och för att genomdriva samma åtgärder på alla nationella marknader samtidigt. För nationellt reglerade produkter sker vanligen inget samarbete med andra medlemsstaters marknadskontrollmyndigheter.

Miljönämnden ser det som angeläget att ansvaret för marknadskontrollen samordnas på färre myndigheter. Kontrollinsatserna bör riktas mot tillsynsobjekt som kan åtgärda bristen (tillverkare i stället för detaljhandlare). Om kommunerna ska bedriva marknadskontroll krävs god tillsynsvägledning och möjlighet att via taxor skapa resurser för tillsynen.

Sammanfattning

Kommunernas befogenheter och skyldigheter vid produktkontroll inom miljöbalkens tillämpningsområde

I utkastet till lagrådsremiss föreslås att befintliga bestämmelser i miljöbalken om tillsynsmyndigheters befogenheter, tillsynsvägledning, samarbete mellan tillsynsmyndigheter och miljöstraffavgifter ska tillämpas vid marknadskontroll enligt EU:s marknadskontrollförordning. Utkastets förslag är att befogenheterna i 26 kap. miljöbalken görs tillämpliga vid marknadskontroll, vilket innebär att de även gäller för myndigheter som inte är marknadskontrollmyndigheter men som har ett ansvar för att bedriva marknadskontroll. Vidare görs bedömningen att för att kommunerna ska kunna säkerställa att det sker en effektiv marknadskontroll inom sina ansvarsområden behöver de ha samma befogenheter som de har tillgång till i dag vid tillsyn enligt miljöbalken. I utkastet till lagrådsremiss sägs att marknadskontrollmyndigheterna behöver få information om den kontroll som har bedrivits i kommunerna för att kunna bedöma om marknadskontrollen är effektiv i hela landet. På miljöområdet kan rapporteringsskyldigheten till exempel fullgöras genom att kommunen till den ansvariga

marknadskontrollmyndigheten lämnar in den utvärdering av kontrollverksamheten som ska göras årligen enligt 1 kap. 12 § miljötillsynsförordningen. Därutöver behöver marknadskontrollmyndigheterna få information om farliga produkter som kan påkalla ingripande på nationell nivå eller inom EU samt förhållanden som har uppmärksammats av en kommun och som bör lyftas på en mer övergripande nivå, till exempel i marknadskontrollrådet.

Konsekvenser för kommuner

I promemorian görs bedömningen att den marknadskontroll som utförs i Sverige ska vara förenlig med EU:s marknadskontrollförordning och då måste även den del av marknadskontrollen som kommunerna ansvarar för utföras i enlighet med förordningens krav.

I promemorian läggs även förslag som medför att kommuner i vissa fall ska rapportera uppgifter till den ansvariga marknadskontrollmyndigheten. Förslaget grundar sig på att införandet av en utökad rapporterings-skyldighet är nödvändigt för att Sveriges utpekade marknadskontrollmyndigheter ska kunna fullgöra sina skyldigheter enligt EU:s marknadskontrollförordning. Rapporteringsskyldigheten motsvaras inte till fullo av någon liknande uppgift i dag. Kostnaden för denna tillkommande uppgift bedöms i utkastet uppgå till 2 600 000 kr. Detta motsvarar vad riksdagen har beslutat att kommunerna ska få årligen från år 2022 som ett allmänt bidrag (se budgetpropositionen för 2022 [prop. 2021/22:1], utgiftsområde 25). I promemorian läggs förslag som innebär ett tydliggörande av kommunernas nuvarande uppgifter. I dessa delar bedöms förslagen därför inte innebära några ökade kostnader för kommunerna.

Inom miljöbalkens tillämpningsområde utökas kommunernas ansvarsområde till att omfatta kontroll av märkningskrav som följer av regelverket om producentansvar och att batterier är märkta enligt kraven i batteridirektivet. Såvitt gäller kommunernas uppgifter för produktkontroll av vissa mobila maskiner läggs i promemorian förslag som innebär ett tydliggörande av de uppgifter och det ansvar som kommunerna i dag har på området, dvs. att de ska kontrollera att varor som saluförs på lokala försäljningsställen uppfyller fastställda krav i fråga om information och märkning. Förslagen handlar således inte om att ge kommunerna nya uppgifter eller öka omfattningen av nuvarande uppgifter utöver den tidigare nämnda rapporteringsskyldigheten. Med hänsyn till de krav som följer av marknadskontrollförordningen kan kommunerna behöva ändra sitt arbetssätt när det gäller kontrollen av vissa mobila maskiner.

Sammantaget bedöms det dock mot denna bakgrund att förslagen i denna promemoria inte innebär några ökade kostnader för kommunerna i fråga om produktkontroll inom miljöbalkens tillämpningsområde och av vissa mobila maskiner.

Beslutsunderlag

Kompletterande promemoria till betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll, del 2 (SOU 2020:49)

Beslut

Miljönämnden hyser en oro för att promemorian har underskattat påverkan på kommunerna av det nya regelverket som innebär till viss del nya åligganden och som medför skyldighet att följa särskilda krav och praktiska arrangemang när den offentliga kontrollen utförs. Det finns en risk för att bedömningarna av att förslagen i promemorian grundar sig på en analys som baseras på vad som i dagsläget ligger inom kommunens ansvarsområde men att tydliggörandet av kommunernas uppgifter i praktiken kommer innebära fler och nya uppgifter.

—

Beslutet skickas till

Utrikesdepartementet, ud.registrator@regeringskansliet.se
Mjölby kommun, kommunstyrelsen
Akten

Grundläggande granskning av styrelser och nämnder 2021, Ödeshögs kommun

Bakgrund

Revisorerna i Ödeshögs kommun har genomfört en grundläggande granskning av kommunstyrelsen och nämnderna avseende år 2021.

Sammanfattning

Revisionen önskade svar på frågan "Har kommunstyrelsens och nämndernas förvaltning skett på ett ändamålsenligt och från ekonomiskt synpunkt tillfredsställande sätt samt med tillräcklig intern kontroll?".

Mjölby kommun är värdkommun för den samverkande miljönämnden, nämnden är gemensam för Mjölby, Boxholms och Ödeshögs kommuner.

Mjölby kommun har en styrmodell som bygger på *kommunmål* av strategisk betydelse för kommunens utveckling. De omfattar alla verksamheter, anger den önskade riktningen och hjälper kommunen att prioritera utifrån visionen. Kommunmålen följs upp med indikatorer/åtaganden.

För 2021 finns 2 kommunmål: Utbildningsnivån ska höjas och Hållbar ekonomisk utveckling. Åtaganden beskriver hur nämnderna ska bidra till att de två kommunmålen uppfylls. Åtaganden följs upp genom mått och aktiviteter. Aktiviteter är verksamheternas prestationer för att genomföra nämndernas åtaganden och genom det bidra till att uppfylla kommunmålen. Aktiviteter följs upp genom rapportering av genomförandet.

Miljönämndens resultat bedöms som rött/otillräckligt inom områdena:

- Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för verksamheten?
- Vidtar nämnden tydliga åtgärder för att nå mål för ekonomin?
- När nämnden uppsatta mål för verksamheten?
- När nämnden uppsatta mål för ekonomin?

Bedömningen grundar sig på att miljönämnden inte uppfyllt sina åtaganden kopplade till kommunmål om utbildningsnivå och ekonomi.

I den sammanfattande bedömningen av granskningen av Mjölby kommun gör revisionen bedömningen att miljönämnden:

- Ändamålsenlighet Röd/otillräcklig
Nämnden kan inte verifiera att dess förvaltning utförts på ett ändamålsenligt sätt under år 2021.
- Ekonomiskt tillfredsställande Grön/tillräcklig
Nämnden kan verifiera att förvaltningen skett på ett från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt under år 2021. Årets resultat sammantaget uppgick till: -11 tkr.
- Intern kontroll Gul/delvis
Den interna kontrollen hänförlig till nämndens förvaltning har delvis varit tillräcklig under år 2021. Vi noterar att ingen bedömning av måluppfyllelsen görs i samband med delåret.

Beslutsunderlag

Rapport "Grundläggande granskning av styrelser och nämnder 2021" framtagen av pwc mars 2022.

Beslut

Miljönämnden har tagit del av revisionsrapporten. Vid kommande granskningar ser miljönämnden gärna att det tydliggörs mot vilken styrmodell som nämnden prövas mot, i bästa fall kan då utfallet nyanseras så att det framgår att miljönämndens mått och aktiviteter har uppfyllts delvis och en del har helt uppfyllts.

—

Beslutet skickas till

Ödeshögs kommun, revisorerna

Boxholms kommun, revisorerna

Mjölby kommun, revisorerna

§ 37

Diarienummer: MN 2022:1

Ekonomi

Sammanfattning

Miljöchef Jenny Asp Andersson redogör för nämndens ekonomiska utfall den 31 mars 2022.

Beslut

Miljönämnden godkänner redovisningen.

—

Beslutet skickas till

Akten

§ 38

Diarienummer: MN 2022:2

Delegationsbeslut

Bakgrund

I enlighet med kommunallagen 7 kap 5-7 §§ kan en del beslut delegeras till anställd inom förvaltningen och enligt 6 kap 37 och 39 §§ till förtroendevald. Vid sammanträdet redovisas nedan angivna delegationsbeslut utifrån gällande delegationsordning.

Sammanfattning

För nämnden redovisas en lista över de beslut som fattas på delegation av anställda inom förvaltningen inom följande områden; miljöbalken, livsmedelslagen, strålskyddslagen och lag om tobak och liknande produkter.

Beslutsunderlag

Förteckning för perioden den 11 mars – 14 april 2022, diarienummer MN 2022:2-4.

Beslut

Miljönämnden godkänner redovisningen.

Beslutet skickas till

Akten

§ 39

Diarienummer: MN 2022:3

Beslut från andra myndigheter

Bakgrund

Vid sammanträdet redovisas beslut av betydelse för miljönämnden som fattats av andra myndigheter samt skrivelser som inkommit till miljönämnden.

Beslutsunderlag

Lista med beslut från andra myndigheter, diarienummer MN 2022:3-4.

Beslut

Miljönämnden godkänner redovisningen.

—

Beslutet skickas till

Akten

§ 40

Diarienummer: MN 2020:118

Information från möten och kurser

Bakgrund

Ordförande Ellinor Karlsson (S), Jonni Harrius (KD) och miljöchef Jenny Asp Andersson deltog i budgetberednings dialog med nämnderna den 5 april.

—

Beslutet skickas till

Akten

§ 41

Diarienummer: MN 2020:110

Deltagande vid möten och kurser

Bakgrund

Enligt arvodesbestämmelser antagna av kommunfullmäktige 2018-08-28 ska nämnden besluta om deltagande i kurser och konferenser. Nämnden ska även fatta beslut om rätt att sätta upp tid för övriga uppdrag.

Beslut

Ordförande Ellinor Karlsson (S) deltar på årsmötet med Östra Sveriges Luftvårdsförbund den 29 april.

—

Beslutet skickas till

Akten

§ 42

Diarienummer: MN 2022:171

Omvärldsbevakning och information från miljökontoret

Sammanfattning

Miljöchef Jenny Asp Andersson informerar om att ny förvaltningssekreterare är rekryterad och påbörjar sin anställning den 15 augusti 2022.

Miljöchef Jenny Asp Andersson redovisar resultatet från nöjdkundindexmätningen INSIKT 2021.

—

Beslutet skickas till

Akten