

Mjölby kommun, Omsorgs- och socialnämndens protokoll

Tid och plats 2025-01-10 klockan 09:00-10:30, Kommunstyrelsesalen

Beslutande

| | |
|--------------------------------|-------------------------------|
| Anna Johansson (S), ordförande | Yvonne Mellberg-Jakobsson (L) |
| Claes Samuelsson (C) | Ulla Karlsson (M) |
| Margareta Toorell (M) | Hamid Youssefi (SD) |
| Adam Sandberg (S) | Jenni Bäck (M) |
| Therese Gustafsson (KD) | |

Ersättare

Carina Kärrlander (S)
Kristine Karlsson (KD)
Sara Karlsson (S)

Övriga deltagare

| | |
|---|--|
| Päivi Pannula, förvaltningschef | sjuksköterska |
| Maria Svensson, administrativ chef | Elisabeth Svensson, enhetschef |
| Catherine Stolfer Suneson, verksamhetschef äldre | bemanning och välfärdsteknik |
| Petra Stämneryd, verksamhetschef hemsjukvård och hemtjänst | Josefine Johansson, kommunikatör |
| Robert Bostedt, förvaltningsekonom | Karin Olsson, förvaltningssekreterare |
| Hanna Bergkvist, medicinskt ansvarig | Göran Lidemalm, förvaltningssekreterare |

Justering

Utses att justera Margareta Toorell (M)

Tid och plats 2025-01-10 klockan 11:00, Omsorgs- och socialförvaltningen

Justerade paragrafer § 1 - § 5

Underskrifter

Göran Lidemalm, sekreterare

Anna Johansson (S), ordförande

Margareta Toorell (M), justerande

Anslag/Bevis

| | |
|----------------------------------|----------------------------------|
| Organ | Omsorgs- och socialnämnden |
| Sammanträdesdatum | 2025-01-10 |
| Det justerade protokollet anslås | 2025-01-10 |
| Anslaget tas ned | 2025-02-03 |
| Protokollet förvaras | Omsorgs- och socialförvaltningen |

Underskrift

Göran Lidemalm

Innehållsförteckning

- § 1 Fastställande av föredragningslista
- § 2 Framtida drift av Vifolkagårdens vårdboende, kostenhet och hemtjänsten i Mantorp med omnejd
- § 3 Uppföljning av driftavtal för Vifolkagårdens vårdboende, kostenhet och hemtjänsten i Mantorp med omnejd
- § 4 Äskande för ökade kostnader för alkohol- och tobakshandläggning -återtagande
- § 5 Individärende - umgängesinskränkning

§ 1

Diarienummer:

Fastställande av föredragningslista

Bakgrund

Förslag till föredragningslista har skickats ut till ledamöter och ersättare.

Sammanfattning

Ordförande föreslår att punkt 5, framtida drift av Vifolkagårdens vårdboende, kostenheter och hemtjänsten i Mantorp med omnejd, tas före punkt 4, Uppföljning av driftavtal för Vifolkagårdens vårdboende, kostenheter och hemtjänsten i Mantorp med omnejd, då samtliga beslut tas under denna punkt.

Beslut

1. Punkt 5 i föredragningslistan tas före punkt 4, därmed fastställs föredragningslistan.

—

Framtida drift av Vifolkagårdens vårdboende, kostenhet och hemtjänsten i Mantorp med omnejd

Bakgrund

Vifolkagårdens vårdboende, kostenhet och hemtjänsten i Mantorp med omnejd bedrivs av privat utförare sedan 2001. Nuvarande avtal med Forenede Care AB gäller för perioden 2024-04-01-2029-03-31, med option om förlängning i ytterligare två år.

Omsorgs- och socialnämnden har gett omsorgs- och socialförvaltningen i uppdrag att utreda alternativ för framtida driftsformer för Vifolkagårdens vårdboende, kostenhet och hemtjänsten i Mantorp med omnejd. Syftet med utredningen är att ge omsorgs- och socialnämnden ett underlag inför framtida drift av verksamheten i det fall avtalet med den privata utföraren avslutas.

Sammanfattning

Omsorgs- och socialförvaltningen har utrett vilka konsekvenser och kostnader som uppstår om driften för Vifolkagårdens vårdboende, kostenheten och hemtjänsten i Mantorp med omnejd om nuvarande avtal med Forenede Care avslutas. Resultatet presenteras i rapporten *Utredning - Konsekvenser vid avslut av driftentreprenad för Vifolkagårdens vårdboende, kostenhet och hemtjänst i Mantorp med omnejd*.

Ett återtagande av driften av Vifolkagårdens vårdboende, kostenhet och hemtjänsten i Mantorp med omnejd till kommunal regi innebär ökade kostnader jämfört med det nu gällande driftsavtalet med privat utförare. Omsorgs- och socialnämndens kostnader beräknas öka med 8 miljoner kronor 2025, 7 miljoner kronor 2026 och 7 miljoner kronor 2027. Utöver dessa kostnader tillkommer resursbehov i form av stöd från till exempel kommunens centrala HR-avdelning.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse – Framtida drift av Vifolkagårdens vårdboende, kostenhet och hemtjänsten i Mantorp med omnejd, 2025-01-02

Utredning - Konsekvenser efter avtalsuppföljning av driftentreprenad för Vifolkagårdens vårdboende, kostenhet och hemtjänst i Mantorp med omnejd, 2024-12-20

Protokoll förvaltningssamverkan, 2025-01-08

Beslut

1. Omsorgs- och socialnämnden har tagit del av utredningen.

—

Beslutet skickas till
Akten

Uppföljning av driftavtal för Vifolkagårdens vårdboende, kostenhet och hemtjänsten i Mantorp med omnejd

Bakgrund

Forenede Care AB bedriver sedan den 1 april 2024 vårdboendet Vifolkagården, kostverksamheten och hemtjänsten i Mantorp med omnejd på uppdrag av omsorgs- och socialnämnden. Driftavtalet löper till och med 2029-03-31, med option om förlängning på två år. Driften av verksamheten har följts upp löpande av omsorgs- och socialförvaltningen sedan starten.

Enligt avtalet ska en mer omfattande avtalsuppföljning av verksamheten genomföras efter varje halvår. I samband med halvårsuppföljning gjordes fynd som föranledde en mer ingående uppföljning av verksamheten. Denna delges omsorgs- och socialnämnden den 10 januari 2025.

Sammanfattning

Vid uppföljningen har omsorgs- och socialförvaltningen funnit att Forenede Care har brustit i utförandet av uppdraget enligt avtalet, bl.a. genom att inte uppfylla avtalets krav på bemanning, kompetens och utförandet av vissa delar av uppdraget.

Forenede Care menar att de uppfyller avtalets krav och att kommunen gör en felaktig tolkning av avtalet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse - Ställningstagande avseende driftavtal för Vifolkagårdens vårdboende, kostverksamheten och hemtjänstverksamheten i Mantorp med omnejd, 2025-01-03

Rapport - Uppföljning av driftavtal för Vifolkagårdens vårdboende, kostenhet och hemtjänsten i Mantorp med omnejd, 2024-12-13, inklusive bilagor

Minnesanteckning - Möte efter avtalsuppföljning för perioden april-november 2024, 2024-12-19

Svar från Forenede Care – Uppföljning av driftavtal avseende Vifolkagården m.m., 2025-01-03

Protokoll förvaltningssamverkan 2025-01-08

Yrkande

Handslag för Mjölby yrkar, om nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag punkt 2, att:

Motivering

Den politiska majoriteten i Mjölby kommun har skjutit till medel till äldreomsorgen för att stärka kvaliteten i verksamheten. Det grundade sig i att vi såg behov av att höja bemanningsnivån på vårdboendet för att kunna ge en god och jämlik vård och omsorg till våra äldre, oavsett vilket vårdboende man bor på. Därför innehåller avtalets kravspecifikation bland annat krav på en lägsta bemanning. Politiken ville säkerställa att de äldre som bor på Vifolkagården får sina behov tillgodosedda på ett patientsäkert sätt.

Handslagets bedömning är att kvaliteten i äldreomsorgen byggs underifrån, dvs att de undersköterskor och/eller vårdbiträden som jobbar närmast den enskilde har förutsättningar att göra ett gott arbete och att göra det utifrån de enskildas behov. Vi hade stora förhoppningar att detta skulle infrias i och med tydliga kvalitetskrav, en lägsta bemanning och mer pengar i avtalet för att kunna anställa mer personal över hela dygnet.

§ 3 fortsättning

Uppföljningen av driftavtalet visar på en rad brister. Vi kan konstatera att de äldre på Vifolkagården inte fått ta del av de resurser som kommunen skjutit till för en ökad bemanning.

På den grunden och med anledning av beslutet att säga upp avtalet med Forenade Care AB avseende driften av Vifolkagårdens vårdboende, kostverksamhet och hemtjänst i Mantorp med omnejd, för överlämning av verksamheten den 11 april 2025 klockan 07:00, lägger majoritetsgruppen i omsorgs- och socialnämnden följande yrkande :

1. Omsorgs- och socialnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att återta beslut KF §4/2006-02-14 för att möjliggöra återtagande av driften av Vifolkagårdens vårdboende, kostverksamhet och hemtjänsten i Mantorp med omnejd i kommunal regi
2. Driften av Vifolkagårdens vårdboende, kostverksamhet och hemtjänsten i Mantorp med omnejd skall återgå i kommunal regi förutsatt att kommunfullmäktige återtar beslut KF §4/2006-02-14
3. Förvaltningschef uppdras att i samberedning med kommunstyrelsens förvaltning och samhällsbyggnadsförvaltningen ta fram en övertagandeplan, som även innehåller förslag till långsiktig finansiering av driften av Vifolkagårdens vårdboende, kostverksamhet och hemtjänsten i Mantorp med omnejd från och med övertagandet av verksamheten den 11 april 2025 klockan 07:00
4. Omsorgs- och socialnämnden äskar om 1 miljon kronor ur kommunstyrelsens ofördelade medel, för att bekosta omsorgs- och socialnämndens ökade driftskostnader under övertagandeperioden av driften av Vifolkagårdens vårdboende och hemtjänst i Mantorp med omnejd. Ytterligare äskande för driftskostnader från och med 11 april 2025 tillkommer efter beredning enligt yrkande i beslutspunkt 3.

Moderaterna och Sverigedemokraterna (oppositionen) yrkar:

1. Beslut KF §4/2006-02-14 bibehålls tills vidare.
2. Nämnden uppdrar åt förvaltningen att i första hand med hänvisning till kontraktsbrott kalla till förhandling med Forenade Care med syfte att omförhandla avtalets genomförande, prissättning och giltighetstid och därmed skapa förutsättning för fortsatt drift fram till avtalsperiodens slut. Ökade kostnader för driften utöver tidigare avtal äskas från KS.
3. Utifrån negativt utfall av föregående förhandling föreslås nämnden uppdra åt förvaltningen att ta fram upphandlingsunderlag inför extern upphandling av i första hand Vifolkagårdens vårdboende med kostverksamhet samt hemtjänst i Mantorp med omnejd, i andra hand ska anbud kunna lämnas för vårdboende och hemtjänst var för sig.

§ 3 fortsättning

4. Med hänvisning till utfall enligt punkt 3 föreslås förvaltningschef uppdras att i samband med kommunstyrelsens förvaltning och samhällsbyggnadsförvaltningen ta fram en övertagandeplan. Planen ska även innehålla förslag till kortsiktig finansiering av driften av Vifolkagårdens vårdboende, kostnads och hemtjänsten i Mantorp med omnejd, för tiden från övertagandet av verksamheten fram tills att en ny extern vårdgivare upphandlats och utsetts.

Ajournering

Oppositionen begär ajournering, sammanträdet ajourneras 09:55 – 10:05.

Beslutsgång

Förvaltningens förslag 1 finns inget motyrkande. Ordförande finner att nämnden genom acklamation beslutar enligt förvaltningens förslagspunkt 1

Förvaltningens förslag 2 ställs mot oppositionens yrkande 2 – 4. Ordförande finner att nämnden genom acklamation beslutar enligt förvaltningens förslag 2.

Om förvaltningens förslag 2 bifalls ställs majoritetens yrkande 1 – 4 mot oppositionens yrkande 1. Ordförande finner att nämnden genom acklamation beslutar enligt majoritetens yrkande 1 – 4.

Förvaltningens förslag 3 finns inget motyrkande. Ordförande finner att nämnden genom acklamation beslutar enligt förvaltningens förslagspunkt 3

Beslut

1. Omsorgs- och socialnämnden bedömer att de brister som framkommit i avtalsuppföljningen för perioden april-september 2024, med uppföljande fördjupande granskning för oktober och november 2024 utgör avtalsbrott.
2. Omsorgs- och socialnämnden beslutar om uppsägning av avtalet med Forenede Care AB avseende driften av Vifolkagårdens vårdboende, kostverksamheten och hemtjänsten i Mantorp med omnejd, för överlämning av verksamheten den 11 april 2025 klockan 07:00, med stöd av punkt 9 i avtal gällande Vifolkagårdens driftentreprenad.
3. Omsorgs- och socialnämnden uppdrar åt förvaltningschef att i samråd med samhällsbyggnadsförvaltningen och kommunstyrelsens förvaltning säkerställa ett tryggt övertagande av verksamheten till kommunen för verkställande den 11 april 2025 klockan 07:00.
4. Omsorgs- och socialnämnden föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att återta beslut KF §4/2006-02-14 för att möjliggöra återtagande av driften av Vifolkagårdens vårdboende, kostnads och hemtjänsten i Mantorp med omnejd i kommunal regi.
5. Driften av Vifolkagårdens vårdboende, kostnads och hemtjänsten i Mantorp med omnejd skall återgå i kommunal regi förutsatt att kommunfullmäktige återtar beslut KF §4/2006-02-14.

§ 3 fortsättning

6. Förvaltningschef uppdras att i samberedning med kommunstyrelsens förvaltning och samhällsbyggnadsförvaltningen ta fram en övertagandeplan, som även innehåller förslag till långsiktig finansiering av driften av Vifolkagårdens vårdboende, kostenheter och hemtjänsten i Mantorp med omnejd från och med övertagandet av verksamheten den 11 april 2025.
7. Omsorgs- och socialnämnden äskar om 1 miljon kronor ur kommunstyrelsens ofördelade medel, för att bekosta omsorgs- och socialnämndens ökade driftskostnader under övertagandeperioden av driften av Vifolkagårdens vårdboende och hemtjänst i Mantorp med omnejd. Ytterligare äskande för driftskostnader från och med 11 april 2025 tillkommer efter beredning enligt yrkande i beslutspunkt 3.
8. Beslutet justeras omedelbart.

Reservation

Oppositionen reserverar sig mot beslutspunkt punkterna 2 och 4 – 7 till förmån för eget yrkande. Oppositionen reserverar sig mot beslutspunkt 3. De begär också protokollsanteckning.

Protokollsanteckning

För Moderaterna och Sverigedemokraterna är kvaliteten i omsorgen av våra äldre den viktigaste aspekten oavsett huvudman.

Moderaterna och Sverigedemokraterna värnar externa aktörer i kommunal verksamhet för kommunens kvalitetsutveckling, effektivisering och ett gott näringslivsklimat. Med respekt för tidigare långsiktiga beslut tagna i KF anser vi att beslut KF §4/2006-02-14 får gälla tills att en översyn och anpassning av generell konkurrenspolicy kan genomföras för att säkerställa att våra kommunala verksamheter kontinuerligt konkurrans- och kvalitetsprövas mot den privata marknaden.

Vi observerar att den angivna kostnadsökningen för övertagande av Vifolkagårdens vårdboende i egen regi är ca 20 % vilket är anmärkningsvärt. Det tyder på att tidigare upphandling och förevarande avtal med Forenade Care antingen *inte* är rimligt kostnadssatt, alternativt att drift i kommunal regi är starkt kostnadsdrivande. Någon utredning av detta förhållande presenteras inte i underlag för beslut.

Vi står bakom förvaltningens kritik av utförarens brister i kvalitet och avtalad bemanning och att missförhållandet är att betrakta som ett avtalsbrott och som sådant måste beivras. Men med hänsyn till ovan redovisade kostnadsökning är vi också ifrågasättande till förvaltningens förmåga att rimlighetsbedöma och kvalitetspröva utförarens anbud i upphandling och avtalsskrivning. Därför förordar vi att en omförhandling görs med FC med syftet att komma till rätta med kvalitetsbrister, med konsekvensen att se över ersättningsnivåerna där de egna beräkningarna för kostnadsökning i egen drift är vägledande. Detta för att inte tvingas till en dyr övertagandeprocess före avtalsperiodens slut.

§ 3 fortsättning

Beslutet skickas till
Akten
Forenede Care AB
Kommunstyrelsen
Samhällsbyggnadsnämnden

Äskande för ökade kostnader för alkohol- och tobakshandläggning - återtagande

Bakgrund

Omsorgs- och socialnämnden tog 2024-12-03/ § 172 beslut om att hänvisa till kommunstyrelsen att fatta vägledande beslut om framtida finansiering av kostnaderna för handläggning av tillståndsansökningar samt äskande för ökade kostnader för alkohol- och tobakstillsyn. Omsorgs- och socialförvaltningen har därefter funnit att det behandlade ärendet innehöll en äldre budgetuppgift gällande kostnaderna för alkohol- och tobakstillsynens samverkansavtal för 2025. Omsorgs- och socialförvaltningen har nu uppdaterat ärendet med den nya budgetinformationen.

Den äldre budgetuppgiften för 2025 uppgick till 1 168 000 kronor, vilket skulle inneburit en kostnadsökning om 312 000 kronor jämfört med föregående år. Den nya budgetuppgiften för 2025 uppgår till 967 000 kronor, vilket innebär att kostnadsökningen är 112 000 kronor istället för 312 000 kronor jämfört med föregående år.

Sammanfattning

Kostnaderna för samverkansavtalet har från 2024 till 2025 stigit med cirka 110 000 kronor, till följd av att Mjölby kommun står för större del av de totala tillståndsansökningarna bland de samverkande kommunerna. Dessa 110 000 kronor behöver nämnden skjuta till från den skattefinansierade budgeten och från nämndens övriga verksamheter, om avgifterna inte ska ökas för att väga upp för de ökade kostnaderna. För 2025 väntas endast 38 % av kostnaderna täckas med nuvarande avgiftsnivåer, vilket innebär att 62 % av verksamheten skattefinansieras inom nämndens totala rambudget.

Eftersom kostnadsökningen stannar vid 110 000 kronor, istället för 310 000 kronor som framgick i det beslutsunderlag som nämnden behandlade den 3 december 2024, föreslås att detta ärende inte längre ska tillskjutas kommunfullmäktige för ett äskande eller avgiftsökning. Dock kvarstår frågan hur man bör se på detta principiellt framåt, om hur stor del av verksamheten som ska bekostas av avgifter respektive skattemedel och hur större kostnadsökningar inom verksamheten ska hanteras.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse – Äskande för ökade kostnader för alkohol- och tobakshandläggning - återtagande, 2025-01-02

§ 4 fortsättning

Yrkande

Handslag för Mjölby (Majoriteten) yrkar att förvaltningen ges följande uppdrag:

1. Omsorgs- och socialnämnden uppdrar åt förvaltningen att utreda förutsättningarna för att höja avgifterna för serverings- och tobakstillstånd för att i högre omfattning bära sina egna kostnader, med tillhörande risk- och konsekvensanalys.
2. Omsorgs- och socialnämnden uppdrar åt förvaltningen att utreda förutsättningarna för att återta utredning och tillsyn av alkohol- och tobakstillstånd i egen regi, med tillhörande risk- och konsekvensanalys.
3. Uppdragen ska redovisas för nämnden på sammanträdet den 17/6 2025.

Moderaterna och Sverigedemokraterna yrkar bifall till majoritetens yrkande.

Beslut

1. Omsorgs- och socialnämnden återtar beslut 2024-12-03/ § 172 avseende vägledande beslut av kommunstyrelsen avseende finansiering av kostnaderna för handläggning tillståndsansökningar samt äskande för ökade kostnader för alkohol- och tobakstillsyn.
2. Omsorgs- och socialnämnden uppdrar åt förvaltningen att utreda förutsättningarna för att höja avgifterna för serverings- och tobakstillstånd för att i högre omfattning bära sina egna kostnader, med tillhörande risk- och konsekvensanalys.
3. Omsorgs- och socialnämnden uppdrar åt förvaltningen att utreda förutsättningarna för att återta utredning och tillsyn av alkohol- och tobakstillstånd i egen regi, med tillhörande risk- och konsekvensanalys.
4. Uppdraget ska redovisas till nämnden på sammanträdet 17 juni 2025.

Beslutet skickas till:
Akten
Kommunstyrelsen
Ekonomiavdelningen

§ 5

Diarienummer: OSN/2024:178

Individärende - umgängesinskränkning

Ärendet omfattas av sekretess enligt 26 kapitlet 1 § offentlighets- och sekretesslagen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse – Individärende – Umgängesinskränkning, 2024-12-27

Utredning, 2024-12-09

Beslut

1. Omsorgs- och socialnämnden beslutar, enligt 14 § Lag (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) om total umgängesinskränkning mellan [Sekretess], och [Sekretess].

—

Beslutet skickas till
Akten
Vårdnadshavare